



Circondario Empolese Valdelsa

START

Sistema Telematico degli Acquisti Regionale della Toscana.

Il sistema dell'Empolese Valdelsa è accessibile da:

<http://start.empolese-valdelsa.it>

<http://negotia.datamanagement.it/circondario-empolese/>

Riferimenti sull'e-procurement in Toscana: <http://www.e.toscana.it/start/>

Dott.ssa Mariangela Ferrigno

Referente sperimentazione progetto START nell'Empolese Valdelsa

Responsabile ufficio gare presso Circondario Empolese Valdelsa

INFO: start@empolese-valdelsa.it

Riferimenti normativi

- **D.P.G.R.** n. 3/R del 7/1/2003 “Regolamento per disciplinare lo svolgimento delle procedure telematiche di acquisto di beni e servizi” della Regione Toscana;
- **Legge regionale n.1 del 26/1/2004**, modificata dalla L.R. n. 33/2007, recante norme in materia di "Promozione dell'amministrazione elettronica e della società dell'informazione e della conoscenza nel sistema regionale. Disciplina della Rete Telematica Regionale Toscana", tesa a promuovere il processo di innovazione tecnologica degli acquisti nella P.A. toscana;
- **Programma Regionale di Sviluppo 2006-2010** della Regione Toscana, approvato con risoluzione del Consiglio Regionale n. 13 del 19.7.2006, che prevede un intervento espressamente rivolto alla diffusione nella Pubblica Amministrazione toscana dei servizi di e-procurement e per lo sviluppo dei mercati locali competitivi;

• **Legge n. 296/2006** “Legge Finanziaria 2007” che attribuisce, fra l’altro all’art. 1 - punti 455/456/457, alle Regioni la possibilità di assumere il ruolo di centrali di acquisto nel proprio ambito territoriale al fine di perseguire l’obiettivo di “...armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa” anche “... realizzando sinergie nell’utilizzo di strumenti informatici per l’acquisto di beni e servizi”;

• **D.Lgs 163/2006** “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture” a norma del quale è consentito, nell’espletamento delle procedure di scelta del contraente, che:

- **art 73.** Forma e contenuto delle domande di partecipazione **le domande di partecipazione abbiano forma di documento elettronico e siano sottoscritte con firma digitale;**

- **art. 74.** Forma e contenuto delle offerte **le offerte abbiano forma di documento elettronico e siano sottoscritte con firma digitale;**

Art 77 D.lgs 163/2006

1. Tutte le comunicazioni e tutti gli scambi di informazioni tra stazioni appaltanti e operatori economici possono avvenire, a scelta delle stazioni appaltanti, mediante posta, mediante fax, per via elettronica ai sensi dei commi 5 e 6, per telefono nei casi e alle condizioni di cui al comma 7, o mediante una combinazione di tali mezzi. Il mezzo o i mezzi di comunicazione prescelti devono essere indicati nel

bando o, ove manchi il bando, nell'invito alla procedura.

2. Il mezzo di comunicazione scelto deve essere comunemente disponibile, in modo da non limitare l'accesso degli operatori economici alla procedura di aggiudicazione.

3. Le comunicazioni, gli scambi e l'archiviazione di informazioni sono realizzati in modo da salvaguardare l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione e di non consentire alle stazioni appaltanti di prendere visione del contenuto delle offerte e delle domande di partecipazione prima della scadenza del termine previsto per la loro presentazione.

4. Nel rispetto del comma 3, le stazioni appaltanti possono acconsentire, come mezzo non esclusivo, anche alla presentazione diretta delle offerte e delle domande di partecipazione, presso l'ufficio indicato nel bando o nell'invito.

5. Quando le stazioni appaltanti chiedano o acconsentano alle comunicazioni per via elettronica, gli strumenti da utilizzare per comunicare per via elettronica, nonché le relative caratteristiche tecniche, devono essere di carattere non discriminatorio, comunemente disponibili al pubblico e compatibili con i prodotti della tecnologia dell'informazione e della comunicazione generalmente in uso. Le stazioni appaltanti che siano soggetti tenuti all'osservanza del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (codice dell'amministrazione digitale) operano nel rispetto delle previsioni di tali atti legislativi e successive modificazioni, e delle relative norme di attuazione ed esecuzione.....

- **Legge Regionale Toscana n. 38/2007** “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”,

art 46 Promozione dei sistemi e degli strumenti telematici, dispone che **la Regione** “**al fine di favorire processi di semplificazione e di efficienza delle pubbliche amministrazioni, nonché i principi di trasparenza e concorrenza, promuove ed incentiva la diffusione, l’integrazione e l’utilizzo tra le amministrazioni aggiudicatrici di sistemi e strumenti telematici per gli acquisti di beni e servizi e per l’affidamento di lavori **pubblici**” ed inoltre per le stesse finalità “promuove la conoscenza e l’utilizzo dei sistemi e degli strumenti telematici da parte dell’imprese, anche attraverso la collaborazione con le associazioni di categoria”.**

Legge Regionale Toscana n. 38/2007 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”,

art. 47 Sistema telematico di acquisto, della a norma del quale “La Regione predispone un sistema telematico per lo svolgimento delle procedure aperte, ristrette e negoziate, nonché per le procedure telematiche di acquisto previste dalla normativa nazionale e comunitaria. **Gli enti locali e gli enti pubblici che aderiscono alla rete telematica regionale di cui alla L.R. 1/2004 possono adottare il sistema di cui al comma 2 per l’effettuazione delle proprie procedure**”.

Il contratto aperto di Regione Toscana

- Regione Toscana, ha avviato nel 2005 una gara pubblica per la individuazione di un soggetto in grado fornire un “Servizio di gestione del sistema per lo svolgimento delle aste telematiche e delle procedure tradizionali di scelta del contraente in modalità telematica”, successivamente denominato **START (Sistema Telematico di Acquisti Regionale della Toscana)** . Il contratto con il gestore individuato dalla gara è stato sottoscritto il 30 ottobre 2006 ed è un **contratto APERTO**

Le tappe del percorso di adesione a START nell'Empolese Valdelsa

1. Delibera di Giunta del Circondario Empolese Valdelsa n. 56 del 28/10/2008: *"Diffusione e sviluppo delle procedure di e-procurement. approvazione di schema di convenzione con Regione Toscana delega alla sottoscrizione e definizione delle politiche territoriali nell'ambito della gestione associata della società dell'informazione e della conoscenza"*, con la quale è stata deliberata da parte della Giunta l'adesione alle politiche regionali di e-procurement attraverso il sistema START, come già previsto nella bozza di PLSI 2008-2010 dell'Empolese Valdelsa, per l'Ente Circondario e per i Comuni della gestione associata della società dell'informazione e della conoscenza ex LR.40/2001

2. **convenzione** per la diffusione e lo sviluppo delle procedure di e-procurement in Toscana sottoscritta dal Sindaco delegato all'innovazione tecnologica, nel mese di **novembre 2008** dal Dott. Enrico Sostegni, **con Regione Toscana;**

3. **atto di adesione al contratto** per l'affidamento del servizio di “Gestione del sistema per lo svolgimento delle aste telematiche e delle procedure tradizionali di scelta del contraente con modalità telematica” sottoscritto in data 30/10/2006 tra Regione Toscana e R.T.I. Data Management. S.p.A. e Pleiade s.r.l. (n. 6878 di Rep. N. 2874 di Racc.) sottoscritto per il Circondario Empolese Valdelsa e la Gestione Associata Società dell'Informazione e della Conoscenza dei Comuni dell'Empolese Valdelsa, dal Responsabile di P.O. Sistema Informativo e Gestione reti telematiche, Lorenzo Nesi nel mese di **novembre 2008**.

4. Dicembre 2008 **formazione** addetti **uffici gare ed economato** degli undici comuni e del circondario Empolese Valdelsa

5. Febbraio 2008 **incontro rivolto alle imprese** presentazione del sistema start e dimostrazione iscrizione elenco fornitori e presentazione offerta gara

START consente la **gestione totalmente telematica** di
procedure di acquisto per i settori di **forniture servizi e**
lavori pubblici

- per tutti i tipi di procedure di gara
 - procedura aperta,
 - procedura ristretta
 - procedura negoziata (**con o senza preventiva pubblicazione di bando**)
- con tutti i criteri di aggiudicazione
 - prezzo più basso;
 - offerta economicamente più vantaggiosa
 - asta elettronica

Asta elettronica art 85 D.lgs 163/2006

Procedura di aggiudicazione di tipo dinamico con offerte al rilancio che può essere attivata, secondo la normativa vigente, dopo una prima valutazione completa delle offerte e l'individuazione di un parametro sul quale si richiede in fase di asta il miglioramento (solitamente il prezzo). Questo tipo di gara consente l'aggiudicazione sulla base del criterio da migliorare, ponendo in confronto diretto un numero di fornitori qualificati.

Funzionamento in modalità indirizzario fornitori, suddiviso per categorie di servizi, forniture e lavori.

L'indirizzario è un elenco di imprese che hanno segnalato alle Amministrazioni **il loro interesse ad essere avvisate per via telematica dell'avvio di una procedura d'acquisto da loro indetta tramite la piattaforma START.**

Essere iscritti nell'indirizzario non è requisito necessario per poter partecipare alle gare telematiche in quanto le **imprese possono partecipare alle gare telematiche anche se non iscritte.**

L'indirizzario è solo uno **strumento che ha come finalità quella di avvisare i fornitori dell'avvio di una procedura che potrebbe essere di loro interesse.**

Funzionamento come **Profilo di Committente
per l'adempimento degli obblighi di **pubblicità preventiva**
e **successiva** previsti dal codice dei contratti
tramite inserimento della gara in modalità off-line**

Cosa cambia per le imprese

Identificazione

Gli operatori economici che intendono partecipare alle procedure di scelta del contraente svolte telematicamente dovranno identificarsi sul Sistema seguendo **la procedura di registrazione**.

Si precisa che:

- A. Per identificarsi i fornitori dovranno completare la procedura di registrazione on line presente sul Sito.
- B. La registrazione, completamente gratuita, avviene preferibilmente **utilizzando un certificato digitale**, in subordine tramite **userid e password**. Il certificato digitale e/o la userid e password utilizzati in sede di registrazione sono necessari per ogni successivo accesso ai documenti della procedura

Presentazione della documentazione di gara e dell'offerta

Gli operatori economici interessati, dopo essersi identificati, dovranno presentare la documentazione di gara e l'offerta entro il termine (termine di presentazione offerte) fissato nel bando di gara o nella lettera di invito o nella restante documentazione di gara, **attraverso la compilazione della documentazione relativa alla procedura presente** sul sito nella sezione dedicata alla gara.

Si evidenzia che **al concorrente potrà essere richiesto di allegare, quale parte integrante dell'offerta e/o della domanda di partecipazione, documenti di volta in volta specificati nel bando di gara.**

La presentazione delle offerte è compiuta quando il concorrente visualizza un messaggio del sistema che indica la conferma della **ricezione dell'offerta e l'orario della registrazione.**

Entro i termini di presentazione dell'offerta, chi ha presentato un'offerta potrà ritirarla.

Un'offerta presentata e successivamente ritirata equivarrà a un'offerta non presentata. L'offerta ritirata non verrà ritenuta valida ai fini della partecipazione alla gara.

Entro i termini di presentazione dell'offerta chi ha ritirato un'offerta potrà presentarne una nuova.

Il sistema non accetta offerte presentate dopo la data e l'orario stabiliti come termine di presentazione delle offerte.

- Il Sistema informerà dell'avvenuta chiusura della fase di presentazione delle offerte, attraverso l'indicazione dello stato: "chiusa" che sostituisce lo stato "in corso".

DOMANDA DI PARTECIPAZIONE

Domanda di ammissione e dichiarazione sostitutive di certificazione o di atto notorio da rendere ai sensi del D.P.R. 445/2000 (possesso requisiti)

La suddetta **domanda viene generata dal sistema telematico in seguito all'imputazione dei dati richiesti nei form on line** e deve essere **firmata digitalmente** dal legale rappresentante in caso di impresa singola.

Il concorrente, dopo essersi identificato sul sistema, dovrà:

- **Accedere** allo spazio dedicato alla gara sul sistema telematico;
- **Compilare** il form on line;
- **Scaricare** sul proprio pc il documento “domanda di partecipazione”;
- **Firmare** digitalmente il documento “domanda di partecipazione” senza apportare modifiche;
- **Inserire** nel sistema il documento “domanda di partecipazione”.

OFFERTA ECONOMICA

Per presentare l'offerta economica mediante indicazione del ribasso percentuale unico (MASSIMO DUE DECIMALI) sull'importo a base di gara di ciascun lotto di gara, come sopra indicato il soggetto concorrente dovrà:

- **Accedere** allo spazio dedicato alla gara sul sistema telematico;
- **Compilare** il form on line;
- **Scaricare** sul proprio pc il documento “offerta economica” generato dal sistema;
- **Firmare** digitalmente il documento “offerta economica” generato dal sistema, senza apporre ulteriori modifiche;
- **Inserire** nel sistema il documento “offerta economica” firmato digitalmente nell'apposito spazio previsto.

Apertura della documentazione per l'abilitazione delle offerte

- Scaduto il termine di presentazione della documentazione per l'abilitazione e delle offerte, la Stazione Appaltante **procederà a verificare l'inoltro da parte degli offerenti, dei documenti per l'abilitazione** richiesti nella documentazione di gara (dichiarazioni, cauzione provvisoria, atto costitutivo RTI etc.).
- La Stazione Appaltante procederà quindi a **verificare le dichiarazioni** del concorrente circa il possesso dei requisiti previsti ai fini della partecipazione e **di conseguenza ad abilitare i concorrenti alla gara**
Solo con riferimento ai concorrenti abilitati, l'Amministrazione procederà, dove previsto, ad aprire la busta contenente le offerte tecniche che sarà sottoposta a valutazione da parte della commissione e successivamente le buste contenenti le offerte economiche **creando in automatico la graduatoria provvisoria degli offerenti.**
- La propria collocazione nella graduatoria provvisoria di gara verrà resa nota ai concorrenti che hanno partecipato alla gara.

Comunicazioni

Tutte le comunicazioni nell'ambito delle procedure di gara avvengono mediante inserimento sul Sito, nell'area relativa alla gara riservata al singolo concorrente, nello specifico nella **sezione Comunicazioni relativa a ciascuna gara.**

Le comunicazioni agli utenti si danno per eseguite con il loro inserimento effettuato sul Sito, nella suddetta sezione Comunicazioni, ai fini della procedura telematica di acquisto.

Si precisa che sarà onere del partecipante (fornitore) verificare con costanza la presenza delle suddette comunicazioni presenti sul Sito.

Le comunicazioni verranno inoltre replicate agli indirizzi mail indicati, si precisa comunque che **il servizio di invio tramite posta elettronica** non si sostituisce a quello ufficiale di inserimento delle comunicazioni sul Sito.

Tempo del sistema e registrazioni di sistema

Le operazioni effettuate nell'ambito sistema telematico di acquisto dei Comuni e del Circondario Empolese Valdelsa si intendono compiute nell'ora e nel giorno risultanti dalle registrazioni di sistema. Il tempo del sistema e' sincronizzato sull'ora italiana riferita alla scala di tempo UTC (IEN), di cui al decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato 30 novembre 1993, n. 591.

Le registrazioni di sistema dei collegamenti e delle operazioni compiute nell'ambito delle Gare telematiche e conservate nel Sistema fanno piena prova nei confronti degli utenti del Sistema.

Vantaggi e benefici

- Nelle gare sopra soglia europea (art 70 D.Lgs 163/2006)
riduzione dei tempi di pubblicità gara
C.8 per la redazione e trasmissione dei bandi in formato europeo – 7 giorni
C.9 accesso libero, diretto e completo a capitolato e documenti di gara - 5 giorni
- portale unico per empolesse valdelsa con tutti gli avvisi gara on-line e off-line
- Modelli di **disciplinare di gara e lettera di invito tendenzialmente unitari** sul territorio e i **modelli di domanda di partecipazione e dichiarazione unica ed offerta economica** generati dal sistema **identici**.
- **Inserimento dei documenti guidato per le imprese**. Il sistema avvisa se viene inserito un documento senza firma digitale

Rispetto dei principi fondamentali in materia di contratti pubblici desunti dal diritto comunitario

Articolo 2 D.Lgs 163/2006 Principi

L'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, ai sensi del presente codice, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza; l'affidamento deve altresì rispettare i principi di **libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza**, proporzionalità, nonché quello di **pubblicità**

Articolo 125 D.lgs 163/2006 Lavori, servizi e forniture in economia

L'affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei **principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento**, previa consultazione di almeno cinque operatori economici,

Articolo 57 Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara.

Ove possibile, la stazione appaltante individua gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa desunte dal mercato, nel rispetto dei **principi di trasparenza, concorrenza**, rotazione, e seleziona almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei. Gli operatori economici selezionati vengono contemporaneamente invitati a presentare le offerte oggetto della negoziazione, con lettera contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta